

ДОКЛАД
Председателя Верховного Суда Российской Федерации
Ирины Леонидовны Подносовой
на пленарном заседании Совета Судей Российской Федерации
21 мая 2024 года

Уважаемые участники пленарного заседания Совета судей
Российской Федерации!

В прошедшем 2023 году и первом квартале 2024 года суды Российской Федерации продолжили осуществлять правосудие на высоком профессиональном уровне.

Судами общей юрисдикции, включая мировых судей, и арбитражными судами в 2023 году только по первой инстанции окончено производство по более чем **39-ти** миллионам дел.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом судами было рассмотрено на **10%** больше гражданских дел и на **5%** больше экономических споров.

В условиях высокой судебной нагрузки, особенно у мировых судей, судей областных судов общей юрисдикции и арбитражных судов, процессуальные сроки по-прежнему продолжали соблюдаться во всех видах судопроизводства. Их превышение было допущено судами первой инстанции лишь по **1% дел**.

В первом квартале 2024 года судами Российской Федерации уже рассмотрено более **10 миллионов дел**, что на **13%** больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Это связано с увеличением в три раза количества административных дел. Их число составило **1 миллион 382 тысячи** дел (в первом квартале 2022 года эта цифра была **486 тысяч**). Самый высокий рост (почти в **4** раза) приходится на дела о взыскании налогов и сборов: их число в первом квартале 2024 года составило **1 миллион 159 тысяч** дел.

Приведенные цифры наглядно свидетельствуют о том, что на повестке дня остро стоит вопрос о необходимости исключения избыточных судебных процедур и о расширении сферы применения внесудебного взыскания задолженности при отсутствии между сторонами спора о праве.

В связи с этим при содействии Верховного Суда Российской Федерации в настоящее время Правительством Российской Федерации

Федерации готовятся законодательные инициативы, направленные на разработку механизма внесудебного взыскания задолженностей по налогам и сборам с физических лиц. Полагаю, что пришло время подумать о возможности распространения соответствующего механизма внесудебного взыскания и на другие виды задолженностей физических лиц (например, по долгам за услуги ЖКХ). Однако, разумеется, реализация подобных мер не должна привести к ограничению доступа граждан и юридических лиц к правосудию и снижению уровня процессуальных гарантий.

Что касается гражданских дел, в первом квартале 2024 года судебная нагрузка в среднем возросла на **6%**, а количество рассмотренных дел увеличилось на **374 тысячи** дел. По некоторым категориям гражданских дел, например, по делам о взыскании с граждан кредитной задолженности в приказном порядке, рост составил **12%**.

Количество дел, рассмотренных арбитражными судами в первом квартале этого года, осталось на уровне первого квартала предыдущего года. Арбитражными судами было рассмотрено **430 тысяч** дел, в том числе **99 тысяч** дел о банкротстве, что на **40%** больше, чем в первом квартале прошлого года.

В порядке уголовного судопроизводства судами Российской Федерации в первом квартале этого года рассмотрено (окончено производство) **159 тысяч** уголовных дел в отношении **160 тысяч** лиц, из них осуждено **127 тысяч** лиц, или **79,4%**, а в отношении **30 тысяч** лиц, или **19,2%**, уголовное преследование судами прекращено.

Таким образом, российские суды в условиях устойчивого роста количества разрешаемых ими дел, как и прежде, качественно и эффективно защищают нарушенные права граждан и юридических лиц.

С целью дальнейшего повышения гарантий судебной защиты Верховный Суд Российской Федерации продолжает принимать меры, направленные на совершенствование судопроизводства.

Так, в прошедшем 2023 году, было принято несколько федеральных законов, которые разрабатывались Верховным Судом Российской Федерации с целью реализации инициатив X Всероссийского съезда судей Российской Федерации. Это – федеральные законы: «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» и «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс

Российской Федерации».

В 2024 году Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации уже принят разработанный Верховным Судом Российской Федерации федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации». Завтра, 22 мая, он будет обсуждаться Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Работа по совершенствованию процессуального законодательства будет продолжена. До конца текущего полугодия Верховный Суд Российской Федерации планирует выступить с законодательной инициативой о внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. Данный законопроект разрабатывается в продолжение процессуальной реформы 2018 года и направлен на совершенствование процедуры апелляционного обжалования.

В настоящее время с участием Верховного Суда Российской Федерации готовятся изменения, касающиеся внедрения элементов электронного документооборота, использования информационных технологий в ходе производства по делам об административных правонарушениях.

Реализуя право законодательной инициативы, Верховный Суд Российской Федерации реагировал и на иные запросы общества и государства.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации Верховным Судом в 2023 году был разработан законопроект, направленный на гуманизацию уголовно-процессуального законодательства, который 24 октября 2023 года принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении. Предложения, содержащиеся в проекте, ограничивают сферу применения меры пресечения в виде заключения под стражу к подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений ненасильственного характера, а также к женщинам, имеющим малолетних детей, и лицам, страдающим тяжелыми заболеваниями.

Стоит обратить внимание на то, что рассмотрение судами уголовных дел осуществляется с учетом мер по гуманизации уголовного законодательства, которые уже нашли воплощение в

правоприменительной практике, о чем свидетельствуют следующие цифры. Так, в 2023 году было удовлетворено на **5,9%** меньше ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу по сравнению с 2022 годом. Количество удовлетворенных ходатайств о продлении срока содержания под стражей по сравнению с 2022 годом уменьшилось на **11%**.

При рассмотрении уголовных дел в апелляционном и кассационном порядке обвинительные приговоры были отменены в отношении более **11 тысяч** лиц, изменены со смягчением наказания в отношении около **18 тысяч** лиц. На **6,6%** увеличилось число осужденных, освобожденных из-под стражи по приговору суда. В качестве альтернативы лишению свободы суды стали активнее применять принудительные работы. В 2023 году применение этого вида наказания возросло почти в **5 раз** по сравнению с 2022 годом.

Кроме того, нельзя не отметить, что в прошедшем 2023 году были приняты необходимые меры по обеспечению доступа к правосудию на территориях Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей. В новые регионы Российской Федерации назначено 486 федеральных судей. По первой инстанции ими рассмотрено **5 тысяч 766** уголовных дел, **58 тысяч** гражданских дел, **859** административных дел, более **18 тысяч дел** об административных правонарушениях и около **900** дел по экономическим спорам.

В условиях проведения специальной военной операции внимание Верховного Суда Российской Федерации также сосредоточено на защите прав военнослужащих. В 2023 году военными судами было удовлетворено **49%** требований, направленных на обеспечение военнослужащих положенными видами довольствия и **63%** требований о защите жилищных прав указанных лиц. Судьи военных судов ориентированы на активную роль суда в истребовании доказательств по делам о защите социальных прав участников специальной военной операции и денежных выплат лицам, получившим военные травмы.

Бесспорно, в прошедшем году была проделана огромная работа для обеспечения единообразия судебной практики.

Пленумом Верховного Суда Российской Федерации было

принято 14 постановлений, Президиумом Верховного Суда Российской Федерации утверждено 3 периодических обзора судебной практики и 9 тематических обзоров.

Так, в сфере гражданского права Пленум принял постановления:

- по вопросам, возникающим в судебной практике при применении норм о самовольной постройке;
- о залоге вещей;
- о поручительстве в делах о банкротстве.

Правовые позиции по гражданским делам и экономическим спорам отражены в 7 тематических обзорах судебной практики:

- по делам о защите прав потребителей;
- по делам о банкротстве;
- по вопросам участия арбитражного управляющего в деле о банкротстве;
- по делам, связанным с оценкой действий правообладателей товарных знаков;
- по спорам, возникающим в связи с реконструкцией, переустройством и перепланировкой помещений в многоквартирном доме.

Кроме того, в 2023 году было проведено:

- обобщение судебной практики по корпоративным спорам о предоставлении информации хозяйственными обществами их участникам и акционерам;
- обобщение практики рассмотрения в 2022 году дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации.

Отдельно следует отметить разъяснения Пленума Верховного Суда Российской Федерации по вопросам, возникающим при рассмотрении судами административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Кроме того, в сферах гражданского, административного и арбитражного судопроизводства постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации разъяснены вопросы, связанные с принятием судами мер по обеспечению иска, обеспечительных мер и мер предварительной защиты.

Межотраслевой характер также имеет утвержденный

Президиумом Верховного Суда Российской Федерации обзор по делам, связанным с обращением с твердыми коммунальными отходами.

В области законодательства о налогах и сборах обобщена судебная практика по делам об оценке обоснованности налоговой выгоды. Суды ориентированы на обеспечение защиты прав добросовестных субъектов предпринимательства в налоговых спорах с государством.

По вопросам применения уголовного и уголовно-процессуального права в 2023 году были приняты постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации:

- о практике рассмотрения судами уголовных дел о преступлениях против военной службы;
- о некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных статьями 317, 318, 319 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- о некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о дящихся и продолжаемых преступлениях;
- об отсрочке отбывания наказания;
- о применении судами норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих подсудность уголовного дела.

Помимо этого, Пленум Верховного Суда Российской Федерации внес ряд изменений в действующие постановления:

- о практике рассмотрения судами уголовных дел об уклонении от призыва на военную службу и от прохождения военной или альтернативной гражданской службы;
- о некоторых вопросах, связанных с применением конфискации имущества в уголовном судопроизводстве.

В первом полугодии 2024 года Президиумом Верховного Суда Российской Федерации уже утверждено два тематических обзора судебной практики, среди которых обзор по делам о банкротстве.

До конца текущего полугодия планируется принять следующие постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации:

- «О подготовке дела к судебному разбирательству в арбитражном суде»;
- «О применении судами законодательства о добровольном страховании имущества»;
- «О некоторых вопросах, возникающих в практике судов

общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (главы 31² и 31³ Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации)»;

- «Об отдельных вопросах, возникающих у судов при рассмотрении дел об административных правонарушениях, посягающих на установленный порядок информационного обеспечения выборов и референдумов»

- «О судебной практике отмены условного осуждения и продления испытательного срока»;

- «О внесении изменений в отдельные постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по уголовным делам.

Речь идет о постановлениях от 9 декабря 2008 года № 25 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с нарушением правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств, а также с их неправомерным завладением без цели хищения» и от 21 апреля 2009 года № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания».

На заседаниях Президиума Верховного Суда Российской Федерации до окончания первого полугодия текущего года планируется утверждение следующих обзоров судебной практики:

- по делам, связанным с нарушением авторских и смежных прав в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- по делам о пенсионных спорах;

- о практике рассмотрения в 2023 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации и некоторых других.

В 2023 году и первом полугодии 2024 года Верховным Судом Российской Федерации совместно с органами судейского сообщества и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации продолжилась работа по выполнению указания Президента Российской Федерации о внесении изменений в

систему организационного обеспечения деятельности мировых судей в Российской Федерации.

Напомню, что постановлениями Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 7 июня 2022 года № 15 и 16 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации были внесены два законопроекта, целью которых является дальнейшее укрепление правовых гарантий независимости судей, и расширение сферы применения электронных технологий в судопроизводстве. Оба проекта приняты в первом чтении, ведется их подготовка к рассмотрению во втором чтении.

В истекшем году была обеспечена реализация мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478. В частности, подготовлены предложения по подпунктам «а» и «б» пункта 3 Плана в виде законопроектов, направленных на установление механизма прекращения отставки судьи по его инициативе, а также создание правовых условий для предотвращения нарушений судьями, пребывающими в отставке, запретов и ограничений, установленных Законом о статусе судей.

В настоящее время в Верховном Суде Российской Федерации подходит к завершению работа над двумя поручениями Президента Российской Федерации:

- по анализу положений законодательства Российской Федерации в сфере контроля за оборотом наркотических средств и правоприменительной практики в связи с совершением преступлений в этой сфере. По результатам проведенной работы подготовлены предложения о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на повышение эффективности государственной антинаркотической политики;

- по изучению практики применения технологий искусственного интеллекта при расследовании преступлений с подготовкой соответствующих предложений по ее завершению.

Нельзя не отметить, что в 2023 году активно осуществлялось международное сотрудничество в сфере правосудия. С участием Верховного Суда Российской Федерации было проведено 9 международных форумов, совещаний и конференций.

В июне текущего года планируется Форум председателей Верховных Судов стран БРИКС, где будут обсуждаться вопросы:

- обеспечения единообразия судебной практики и гармонизации законодательства государств-участников БРИКС;
- судебной защиты социальных прав граждан;
- судебной защиты прав инвесторов;
- защиты прав человека и основных свобод в уголовном судопроизводстве;
- внедрения технологий в судебные процессы.

В ближайшие дни (22-24 мая 2024 года) в городе Ташкенте состоится 19-е Совещание председателей Верховных Судов государств-членов Шанхайской организации сотрудничества, в котором примет участие и Верховный Суд Российской Федерации. На данном мероприятии среди прочего планируется обсуждение вопросов, касающихся использования института медиации в сфере гражданского судопроизводства, защиты прав собственности, вопросы административного судопроизводства, цифровизации судопроизводства.

Благодарю за внимание и желаю плодотворной работы всем участникам заседания!